

COMUNE DI COSTIGLIOLE SALUZZO

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO 2010

RELAZIONE DI COMPLEMENTO

Con riferimento al contratto decentrato in oggetto, a fini di maggiore chiarimento, precisazione e ricognizione di alcuni istituti applicati, viene resa la presente relazione di complemento. Questo al fine di meglio comprendere le finalità, gli obiettivi e le motivazioni degli istituti posti in essere e la loro applicazione.

A) Il primo richiamo va effettuato alla situazione del personale del Comune di Costigliole Saluzzo, in relazione all'entità demografica e ai servizi erogati. Già nel contratto normativo 2002-2005, stipulato alla fine del 2005, si evidenziava infatti che "Il Comune di Costigliole Saluzzo, ubicato in territorio parzialmente montano, conta circa 3.252 abitanti; sono presenti numerosi laboratori-aziende artigianali (mobili, serramenti), è vivace l'attività agricola, ed in sviluppo il settore turistico. E' sede di autonomia scolastica (scuola materna, elementare, media inferiore), di una Casa di riposo. I servizi comunali dispongono di quattordici dipendenti, di cui uno adibito a servizi esterni, e tredici a mansioni impiegatizie (di cui due a part-time al 50%). Le responsabilità gestionali sono attribuite ai membri dell'organo esecutivo, fatta eccezione per i servizi tecnici, attribuiti ad una posizione organizzativa. La sede di segreteria comunale è attualmente vacante, sono in previsione convenzionamenti con altra sede per la copertura del posto."

Attualmente (anno 2010) sono state attribuite ai dipendenti 2 posizioni organizzative, e il resto è mantenuto dal Sindaco.

Il personale in forza all'ente è il seguente:

- segretario in convenzione al 40% con altro Comune;
- due unità di personale a tempo pieno per segreteria, protocollo, cultura, archivio, gestione amministrativa cimiteriale, segreteria del Sindaco e Assessori;
- una unità di personale part time al 50% per ufficio personale;
- una unità di personale a tempo pieno per tributi (attualmente fruente di permessi per studio);
- quattro unità di personale al servizio tecnico: un amministrativo e un tecnico assunto a giugno 2008 a seguito cessazione per mobilità del tecnico precedente; la terza unità, part time al 77,77%, è attualmente in congedo per maternità e puerperio, mentre la quarta, con mansioni di tipo esecutivo, è inquadrata a tempo parziale (55,56%);
- una unità di personale a tempo pieno per servizio finanziario e una unità, part time al 50%;
- due unità di personale a tempo pieno per servizio vigilanza;
- due unità di personale a tempo pieno per servizi demografici;
- una unità di ruolo per i servizi tecnici esterni a tempo determinato.

Sono stati attivati alcuni rapporti, per qualche ora alla settimana, ai sensi dell' art. 1 comma 557 della legge 30/12/2004 N° 311, per vigilanza, edilizia e urbanistica, per consentire il disbrigo delle più pressanti emergenze.

Gli abitanti sono attualmente 3347. Risulta evidente come il rapporto dipendenti/popolazione sia di **1/251** con tutti i dipendenti assunti presenti, e di **1/266** nella situazione contingente, e come la situazione contingente del Comune di Costigliole Saluzzo sia molto critica per la presenza contestuale di una situazione di assenza obbligatoria per maternità, della assenza dovuta alla fruizione di permessi per studio e, genericamente, per la carenza del personale occupato rispetto ai parametri stabiliti per gli enti soggetti a deficitarietà strutturale D. M. 9.12.2008 (**1/172**).

I carichi di lavoro, già elevatissimi in condizioni ordinarie, si sono accresciuti individualmente, per la situazione contingente come evidenziata;

Il miglioramento della produttività individuale, già al massimo, si è accresciuta e si accresce ancora, per le stesse motivazioni, che impongono situazioni di vera e propria difficoltà operativa per la mancanza di colleghi che possano svolgere le prestazioni dei titolari quando assenti.

D'altra parte va considerato che questo Ente gestisce in economia diretta servizi delicati altrove esternalizzati come il trasporto alunni, gli accertamenti tributari, e che altri impegnativi servizi coinvolgono la struttura: biblioteca, una intensa attività di promozione e organizzazione culturale e turistica, opere pubbliche avviate o in corso di avvio per notevole entità, richieste di contributi, progetti in partnership con altri enti (servizio civico anziani, impiego di detenuti in semilibertà).

Inoltre si tratta di un ente che, pur a fronte di popolazione non elevata, è caratterizzato da vivacità e iniziativa in tutti i settori, da quello economico-produttivo a quello sociale, culturale, ubicato sulla ex statale 589 (collegamento tra il capoluogo di Provincia e la cittadina di Saluzzo), e non ultimo dall'incremento della popolazione non italiana, con indubbe ricadute sulle esigenze e sui servizi da erogare.

La finalità della contrattazione decentrata integrativa per questo Comune è di assicurare il mantenimento del trend dei servizi erogati, incrementando ove possibile la produttività e l'andamento e il livello dei servizi, tenendo conto della situazione di estrema criticità nella quale si trova l'Ente sotto il profilo della dotazione di personale. In situazioni di simile carenza di personale è infatti già problematico assicurare il trend dei servizi, e questo grazie all'impegno dei singoli operatori.

B) Notazioni su singole voci

Con riferimento alla integrazione dell'1,2%, si richiama in modo particolare quanto sopra indicato, evidenziando che a consuntivo si analizza l'effettivo incremento/mantenimento della produttività sempre, ovviamente, avendo riguardo alle criticità suddette.

Con riferimento all'integrazione di cui all'art. 15 comma 5, richiamando gli orientamenti ARAN, si evidenzia come sarebbe senz'altro indispensabile completare la dotazione organica e accrescerla in coerenza con l'accresciuta mole di procedimenti, complessità operativa e adempimenti via via intervenuta negli ultimi anni. Va considerato però che ciò non è possibile, perché da anni i vincoli normativi impediscono nuove assunzioni o superamenti di tetti di spesa, e inoltre le condizioni economiche dell'ente non le consentono. Perciò si è obbligati a far fronte alla riorganizzazione dei servizi, ai maggiori adempimenti, attraverso il personale in servizio. L'ente - da anni - non effettua erogazioni "a pioggia" ma correla le incentivazioni a progetti finalizzati specifici, nelle cui schede sono evidenziate le particolarità, innovazioni, nuovi, diversi o maggiori servizi erogati, tenendo in considerazione in primo luogo il cittadino-utente. Conseguentemente il peso economico dei vari progetti è molto diverso. Alcuni di questi progetti, inoltre, comportano risparmi di

spesa evitando committenze esterne ben più onerose. Le verifiche vengono effettuate a consuntivo prima della liquidazione dei compensi correlati ai progetti. Trattandosi di ente di modeste dimensioni, si ritiene congrua la determinazione procedimentale tramite le varie schede-progetto, che vengono preventivamente discusse con l'Amministrazione e poi approvate.

Le integrazioni ai sensi dell'art. 15 comma 5 vengono rimodulate di anno in anno, previa verifica, tramite osservazione diretta, del grado di miglioramento e mantenimento del trend di servizi, e in correlazione sempre di obiettivi diversi e/o variati o migliorati o mantenuti a fronte del permanere (o addirittura del peggiorare) delle criticità gestionali, in stretta connessione con quanto indicato nel P.E.G.

- Per il 2010 sono previsti i seguenti progetti:

- "Progetto I.C.I." – dipendente di riferimento, Antonella Turaglio – valore economico € 2.500,00 (progetto alimentato da risorse economiche derivanti dall'attuazione del progetto stesso);

- Progetti finanziati ex art. 15, comma 5, CCNL 1.4.1999, attraverso i quali si consente una più efficiente organizzazione del funzionamento degli uffici e una maggiore offerta di servizi nei confronti dei cittadini;
in particolare:

- Progetto "Cultura e territorio" – dipendente di riferimento, Manlio Ramonda (il progetto comprende l'attività di "Castelli Aperti" e di "Una biblioteca da favola" attività che si svolgono fuori dall'orario lavorativo), valore economico € 2.500,00;

Il progetto si inserisce in un contesto di rilievo regionale, e, attraverso l'incentivazione alla lettura e la conoscenza del territorio e delle sue risorse ambientali e artistiche, intende mettere a disposizione dei cittadini un'offerta qualificata dal punto di vista culturale, con valore anche sociale - educativo, soprattutto per quanto riguarda la fascia più giovane dell'utenza.

- "Progetto "Innovazione informatica degli uffici comunali" – dipendente di riferimento Elda Sordello – valore economico € 2.000,00";

Il progetto si giustifica in conseguenza della dotazione di nuovi softwares informatici adottati negli uffici comunali, al fine di assicurare un innalzamento della qualità dei servizi prestati dall'ente, grazie anche a un gestione "integrata" delle pratiche di ufficio, con evidenti benefici per l'utenza interna ed esterna;

consente, grazie all'azione di supporto organizzativo fornita a tutti gli uffici e agli amministratori, di realizzare la piena operatività in tutti i nuovi softwares da parte di tutti gli uffici comunali, consentendo di fornire, una risposta più efficace e più celere alle istanze del cittadino, grazie alla possibilità di attingere da un'unica fonte i dati necessari ai diversi uffici (tributi, anagrafe, etc.);

consente, grazie al supporto fornito ai responsabili interessati in tema di firma digitale, di incrementare la comunicazione con gli enti a mezzo posta

elettronica certificata, nonché di incrementare il dialogo con i cittadini a mezzo posta elettronica;
sarà valutato, a consuntivo, avendo riguardo alla operatività conseguita dal personale di tutti gli uffici nella redazione di atti amministrativi, nonché all'incremento dell'utilizzo della posta certificata;
consentirà di attuare le pubblicazioni su albo pretorio informatico, obbligatorio per legge a decorrere dal 1 gennaio 2011, in quanto fornirà all'ufficio messi il necessario raccordo tra l'atto amministrativo, spesso in forma digitale (es. determinazioni) e pubblicazione dell'atto medesimo.

C) Incrementi parte stabile e variabile.

Sono stati mantenuti gli incrementi di parte stabile e variabile come già per lo scorso anno, e pertanto solo in presenza di orientamenti interpretativi consolidati, tenendo conto di un criterio di interpretazione improntato alla logica della strutturazione dei fondi in "stabile", appunto, e "variabile", all'eventuale sostituzione di incrementi stabili con altri individuati dai contratti successivi. La quota variabile del fondo finanzia voci di natura ricorrente e continuativa, quali le indennità per particolari responsabilità, e pertanto in caso di riduzione, per qualunque motivo, della disponibilità di quota variabile, si procederà a rimodulazione proporzionale delle indennità stesse o comunque a loro riduzione.

D) Compensi per specifiche responsabilità.

Sono state mantenuti quelli già previsti nella precedente contrattazione decentrata. L'attribuzione dei compensi avviene con graduazione correlata oltre che alla categoria professionale, alle responsabilità incardinate in capo ai singoli lavoratori che, in questo Ente, sono particolarmente aggravate dalla necessità, per lo più, di dover far fronte in via del tutto autonoma all'intero procedimento, compresa la gestione delle scadenze, l'organizzazione per il caso di assenza in modo da evitare "interruzioni" e "lacune" gestionali.

E) sono state previste n. 2 progressioni orizzontali in Categoria D e n. 3 progressioni orizzontali in Categoria C, considerato anche il blocco per il triennio 2011-2013 previsto dal D.L. 78/2010.

Nonostante non sia oggetto del presente documento, si osserva che l'Amministrazione procederà a concedere al personale che effettui rientro buoni pasto in sostituzione del servizio mensa, ai sensi degli artt. 45 e 46 delle c.d. "code contrattuali" al contratto collettivo nazionale degli enti locali, sottoscritte il 14 settembre 2000.

Conclusivamente, dal quadro generale del fondo – parti fissa e variabile e suo utilizzo, si evince, per l'anno 2010, un avanzo di € 1.383,48, che non sarà utilizzato, in assenza di progetti specifici.

Costigliole Saluzzo, 21.12.2010

Il Segretario Comunale
F.to TOCCI Dr. Giuseppe Francesco

Il Sindaco
F.to dott.ssa Milva Rinaudo